

# 中国刑事警察学院硕士研究生考试

## 《治安案件查处》考试大纲

(2018年1月)

### I. 考查目标

要求考生了解、掌握查处治安案件的法律依据、违反治安管理行为的认定标准、调查取证及治安调解的基本要领与技能。具体考查目标包括：

1. 查处治安案件的法律依据
2. 治安案件的特点及构成要件
3. 查处治安案件的基本原则及基本法律制度
4. 查处治安案件过程常用的行政强制措施
5. 查处治安案件的证据要求（质量要求与程序规则要求）
6. 查处治安案件的普通程序与简易程序适用条件
7. 治安调解的法律依据、调解程序及法律效力
8. 对常发类治安案件调查取证的基本要领
9. 治安案件的结案条件及处罚处理决定的执行
9. 查处治安案件的法律救济（听证、复议与行政诉讼）

### II. 考试形式和试卷结构

#### 一、试卷满分及考试时间

试卷满分为80分；考试时间为90分钟。

#### 二、答题方式

答题方式为闭卷、笔试。

### 三、试卷题型结构

- 1.名词解释 12分
- 2.简答题 20分
- 3.论述题 20分
- 4.案例分析 28分

## Ⅲ.考查内容

### 第一章 治安案件概述

#### 第一节 治安案件的概念与特征

- 一、治安案件的概念
- 二、治安案件的构成要件
- 三、治安案件的特点
- 四、治安案件的种类

#### 第二节 查处治安案件的基本原则

- 一、以事实为根据，以法律为准绳的原则
- 二、合法、公正、公开、及时的原则
- 三、“过罚相当”原则
- 四、尊重与保障人权原则
- 五、教育与处罚相结合的原则

#### 第三节 查处治安案件的法律依据

- 一、宪法
- 二、治安管理法律、法规与行政规章
- 三、与治安规律法律相衔接的法律、法规及部门规章

## **第二章 违反治安管理行为**

### **第一节 违反治安管理行为的概念**

- 一、违反治安管理行为的定义
- 二、违反治安管理行为的特征

### **第二节 违反治安管理行为的构成要件**

- 一、违反治安管理行为的客体
- 二、违反治安管理行为的客观方面
- 三、违反治安管理行为的客体的主体
- 四、违反治安管理行为的客体的主观方面

### **第三节 违反治安管理行为的的表现形式**

- 一、共同违反治安管理行为
- 二、数种违反治安管理行为

## **第三章 治安案件的管辖与回避制度**

### **第一节 治安案件管辖**

- 一、治安案件管辖的概念
- 二、治安案件管辖的意义
- 三、管辖分类

### **第二节 回避制度**

- 一、回避的概念
- 二、回避的法律适用情形
- 三、回避的决定权限

## **第四章 查处治安案件的相关行政强制措施**

## 第一节 治安行政强制措施概述

- 一、治安行政强制措施的概念及特征
- 二、治安行政强制措施的使用原则
- 三、治安行政强制措施的种类

## 第二节 限制人身自由权的治安行政强制措施

- 一、继续盘问
- 二、强制传唤
- 三、约束醒酒
- 四、对精神病人的保护性约束
- 五、“强行带离现场”和“立即拘留”
- 六、强行遣回原地
- 七、对外国人的的人身行政强制措施
- 八、检测
- 九、检查
- 十、收容教育
- 十一、强制治疗
- 十二、强制戒毒
- 十三、收容教养

## 第三节 对财物及行为的治安行政强制措施

- 一、紧急征用
- 二、抽样取证
- 三、先行登记保存

四、 扣押物品、文件

五、 现场管制

## **第五章 治安案件的证据**

### **第一节 治安案件证据概述**

一、 治安案件证据的概念及特征

二、 治安案件的证据种类

三、 治安案件的境外证据规定

四、 公安机关收集证据的主要方式和基本要求

### **第二节 治安案件的证据规格**

一、 书证规格

二、 物证规格

三、 视听资料、电子证据规格

四、 勘验、检查笔录证据规格

五、 证人证言证据规格

六、 鉴定意见证据规格

七、 检测结论的证据规格

### **第三节 治安案件的证据保全**

一、 扣押

二、 先行登记保存

## **第六章 治安案件查处的期间与法律文书的送达**

### **第一节 治安案件查处的期间**

- 一、 治安处罚期间的概念及意义
- 二、 治安处罚期间的种类和计算
- 三、 治安处罚期间的耽误和顺延

## 第二节 治安案件法律文书的送达

- 一、 治安案件法律文书送达的概念和意义
- 二、 治安案件法律文书送达的方式
- 三、 治安案件法律文书的送达回证
- 四、 治安案件法律文书送达的效力

# 第七章 查处治安案件的普通程序

## 第一节 治安案件的受理

- 一、 治安案件受理概述
- 二、 治安案件受理程序
- 三、 治安案件受理要求
- 四、 治安案件受理文书

## 第二节 治安案件的调查

- 一、 传唤
- 二、 询问
- 三、 勘验、检查
- 四、 鉴定、检测
- 五、 辨认

## 第三节 治安案件的告知

- 一、告知程序
- 二、告知听证程序
- 三、告知文书制作

#### 第四节 治安案件的听证

- 一、听证的概念和意义
- 二、举行听证的条件
- 三、听证的告知、申请和受理
- 四、听证程序
- 五、听证决定

#### 第五节 治安案件的处罚决定

- 一、结案条件
- 二、结案后的法律后果及处理
- 三、治安处罚的种类与适用
- 四、决定程序
- 五、注意事项
- 六、处罚决定的文书制作

### **第八章 查处治安案件的调解程序**

#### 第一节 治安调解的意义

- 一、治安调解的概念
- 二、治安调解的原则
- 三、治安调解的意义

## 第二节 治安调解的适用条件

- 一、治安调解的适用条件
- 二、禁止性规定

## 第三节 治安调解的程序

- 一、当场调解程序
- 二、治安调解的普通程序
- 三、注意事项
- 四、调解的文书制作

# 第九章 查处治安案件的简易程序

## 第一节 简易程序概述

- 一、简易程序的概念和法律特征
- 二、采用简易程序的意义
- 三、采用简易程序的特殊性

## 第二节 简易程序的适用条件

- 一、简易程序法定适用条件
- 二、适用简易程序的禁止性规定

## 第三节 适用简易程序的程序规定

- 一、表明执法身份
- 二、告知相关内容
- 三、听取执法对象意见
- 四、填写并送达处罚决定书

五、罚款的执行

六、备案制度

## **第十章 治安案件处罚决定的执行程序**

### 第一节 治安案件处罚决定执行概述

一、治安案件处罚决定的概念

二、治安案件处罚决定执行意义

三、治安案件处罚决定执行的主体资格

四、治安案件处罚决定的执行对象

五、治安案件处罚决定的执行依据

六、治安案件处罚决定执行的一般步骤和方法

### 第二节 治安处罚的具体执行

一、警告的执行

二、罚款的执行

三、行政拘留的执行

四、吊销许可证的执行

## **第十一章 查处治安案件的法律救济程序**

### 第一节 行政复议程序

一、申请行政复议的依据

二、行政复议的申请程序

三、相关文书制作

### 第二节 行政诉讼程序

一、提起行政诉讼的依据

二、 行政诉讼的原告与被告

三、 相关文书制作

### 第三节 治安行政赔偿程序

一、 侵犯公民人身权利的赔偿

二、 侵犯公民、法人或者其他组织财产权利的赔偿

三、 公安机关免于行政赔偿责任的情形

四、 治安行政赔偿义务机关

## 第十二章 涉外治安案件的查处程序

### 第一节 涉外治安案件概述

一、 涉外治安案件的概念与特点

二、 涉外治安案件的查处原则

### 第二节 涉外治安案件查处的程序

一、 涉外治安案件的受理与立案

二、 外涉外治安案件的的调查与处理

三、 涉外治安案件的调解

## 第十三章 扰乱公共秩序治安案件的查处

### 第一节 扰乱单位秩序治安案件的查处

一、 法律规定

二、 扰乱单位秩序行为的认定

三、 对扰乱单位秩序行为的处罚

### 第二节 妨碍交通工具正常行使治安案件的查处

一、法律规定

二、妨碍交通工具正常行使行为的认定

三、对妨碍交通根据正常行使行为的处罚

### 第三节 其他扰乱大型活动秩序案件的查处

一、法律规定

二、其他扰乱大型活动秩序行为的认定

三、对妨碍交通根据正常行使行为的处罚

### 第四节 投放虚假危险物质扰乱公共秩序案件的查处

一、法律规定

二、投放虚假危险物质扰乱公共秩序行为的认定

三、对投放虚假危险物质扰乱公共秩序行为的处罚

### 第五节 寻衅滋事案件的查处

一、法律规定

二、寻衅滋事行为的认定

三、对寻衅滋事行为的处罚

### 第六节 非法侵入计算机信息系统案件的查处

一、法律规定

二、非法侵入计算机信息系统行为的认定

三、对非法侵入计算机信息系统行为的处罚

### 第七节 其他扰乱公共秩序案件的查处

一、扰乱公共场所秩序案件的查处

- 二、扰乱公共交通工具秩序案件的查处
- 三、破坏选举案件的查处
- 四、聚众扰乱单位秩序案件的查处
- 五、聚众扰乱公共场所秩序案件的查处
- 六、聚众扰乱大型活动类案件的查处

## **第十四章 妨害公共安全治安案件的查处**

### 第一节 危险物质被盗、被抢、丢失后不按规定报告案件的查处

- 一、法律规定
- 二、危险物质被盗、被抢、丢失后不按规定报告行为认定
- 三、对危险物质被盗、被抢、丢失后不按规定报告行为的处罚

### 第二节 非法携带枪支、弹药、管制刀具案件的查处

- 一、法律规定
- 二、非法携带枪支、弹药、管制刀具行为认定
- 三、对非法携带枪支、弹药、管制刀具行为的处罚

### 第三节 盗窃、损毁公共设施案件的查处

- 一、法律规定
- 二、盗窃、损毁公共设施行为认定
- 三、对盗窃、损毁公共设施行为的处罚

### 第四节 擅自安装、使用电网案件的查处

- 一、法律规定
- 二、擅自安装、使用电网行为认定
- 三、对擅自安装、使用电网行为的处罚

## 第五节 违反规定举办大型活动案件的查处

- 一、法律规定
- 二、违反规定举办大型活动行为认定
- 三、对违反规定举办大型活动行为的处罚

## **第十五章 侵犯人身权利、财产权利案件的查处**

### 第一节 组织、胁迫、诱骗进行恐怖、残忍表演案件的查处

- 一、法律规定
- 二、组织、胁迫、诱骗进行恐怖、残忍表演行为认定
- 三、对组织、胁迫、诱骗进行恐怖、残忍表演行为的处罚

### 第二节 强迫劳动案件的查处

- 一、法律规定
- 二、强迫劳动行为认定
- 三、对强迫劳动行为的处罚

### 第三节 以滋扰他人方式乞讨案件的查处

- 一、法律规定
- 二、以滋扰他人方式乞讨行为认定
- 三、对以滋扰他人方式乞讨行为的处罚

### 第四节 发送信息干扰他人正常生活案件的查处

- 一、法律规定
- 二、发送信息干扰他人正常生活行为认定
- 三、对发送信息干扰他人正常生活行为的处罚

### 第五节 侵犯他人隐私案件的查处

- 一、法律规定
- 二、侵犯他人隐私行为认定
- 三、对侵犯他人隐私行为的处罚

#### 第六节 殴打他人及故意伤害案件的查处

- 一、法律规定
- 二、殴打他人及故意伤害行为认定
- 三、对殴打他人及故意伤害行为的处罚

#### 第七节 猥亵案件的查处

- 一、法律规定
- 二、猥亵行为认定
- 三、对猥亵行为的处罚

#### 第八节 强迫交易案件的查处

- 一、法律规定
- 二、强迫交易行为认定
- 三、对强迫交易行为的处罚

#### 第九节 侵犯人身权利、财产权利案件的查处

- 一、非法限制人身自由案件
- 二、非法侵入住宅案件
- 三、非法搜查身体案件
- 四、胁迫、诱骗、利用他人乞讨案件
- 五、威胁人身安全案件
- 六、侮辱、诽谤案件

七、虐待案件

八、遗弃案件

九、煽动民族仇恨、民族歧视案件

## **第十六章 妨害社会管理案件的查处**

### 第一节 妨碍执行职务案件的查处

一、法律规定

二、妨碍执行职务行为认定

三、对妨碍执行职务行为的处罚

### 第二节 招摇撞骗案件的查处

一、法律规定

二、招摇撞骗行为认定

三、对招摇撞骗行为的处罚

### 第三节 伪造、变造、买卖公文、证件、印章案件的查处

一、法律规定

二、伪造、变造、买卖公文、证件、印章行为认定

三、对伪造、变造、买卖公文、证件、印章行为的处罚

### 第四节 非法以社团名义活动案件的查处

一、法律规定

二、非法以社团名义活动行为认定

三、对非法以社团名义活动行为的处罚

### 第五节 制造噪声干扰正常生活案件的查处

一、法律规定

二、制造噪声干扰正常生活行为认定

三、对制造噪声干扰正常生活行为的处罚

#### 第六节 伪造、隐匿、毁灭证据案件的查处

一、法律规定

二、伪造、隐匿、毁灭证据行为认定

三、对伪造、隐匿、毁灭证据行为的处罚

#### 第七节 卖淫、嫖娼类案件的查处

一、卖淫案件

二、嫖娼案件

三、拉客招嫖案件

四、引诱、容留、介绍卖淫案件

#### 第八节 赌博案件的查处

一、法律规定

二、赌博行为的表现形式与认定

三、对赌博行为的处罚

#### 第九节 涉及“毒品”类案件的查处

一、非法持有毒品案件

二、非法种植毒品原植物案件

三、非法买卖、运输、携带、持有毒品原植物种子案件

四、非法运输、买卖、储存、使用罂粟壳案件

五、向他人提供毒品案件

六、吸食、注射毒品案件

七、胁迫、欺骗医务人员开具麻醉药品、精神药品案件

#### 第十节 其他妨害社会管理案件的查处

一、拒不执行紧急状态下的决定、命令案件

二、阻碍特种车辆通行案件

三、冲撞警戒带、警戒区案件

四、买卖、使用伪造、变造公文、证件、证明文件案件

五、伪造、变造、倒卖有价票证案件

六、煽动、策划非法集会、游行、示威案件

七、将房屋出租给无证件人居住案件

八、违法承接典当物品案件

九、制作、运输、复制、出售、出租淫秽物品案件

十、组织、进行淫秽表演案件

十一、饲养动物干扰正常生活案件

#### IV.参考书目

1. 商小平.《治安案件查处》【M】中国人民公安大学出版社. 2012
2. 《中华人民共和国治安管理处罚法》
3. 《公安机关办理行政案件程序规定》

#### V.参考试题（非完整试题，仅为样式与分值说明）

##### 一、名词解释（每小题3分，共12分）

##### 1. 治安案件

## 2. 强制治疗

### 二、简述题（每小题 5 分，共 20 分）

1. 简述依据《公安机关办理行政案件程序规定》，公安机关可以当场收缴罚款的情形

2. 简述暂缓执行行政拘留“担保人”应具备的法定条件

### 三、论述题（每小题 10 分，共 20 分）

1. 论述治安调解的适用条件、常见情形及在构建和谐社会中的作用

2. 试论办理治安案件适用“听证”的范围及重大现实意义

### 四、案例分析题（每小题 14 分，共 28 分）

1. 邓某与王某同住在一个村子，并且两家相邻。因为宅基地的问题两家一直存在着纠纷，但始终没有解决。一日，王某因琐事到邓某家的院子里与邓某“理论”，后两人发生争执。争执期间，邓某放出院内拴着的狼狗，狼狗当场把王某扑倒在地。王某挣扎跑出院子并到派出所报警。

问题一：派出所是否应该受理此案？请说明理由。（3分）

问题二：对邓某的行为应该如何处理？（3分）

问题三：如果你是办案民警，你将如何工作来防止两家日后再次发生冲突。（3分）

问题四：对两家的宅基地纠纷，办案民警可否解决处理？并阐述理由。（3分）

阐述内容充分，逻辑层次清晰 1—2 分。

## VI. 参考答案

### 一、名词解释（每小题 3 分，共 12 分）

1. 是指公安机关对违反治安管理的行为，依据《中华人民共和国治安管理处罚法》以及有关法律、法规的规定，组织调查并对违法行为人予以治安行政制裁的法律事实。

2. 是指对卖淫嫖娼人员经过性病检查，确认其患有《中华人民共和国传染病防治法》中规定的性病，由公安机关、卫生部门联合予以强行治疗的行政强制措施。

### 二、简述题（每小题 5 分，共 20 分）

1.

(1)对违反治安管理行为人处五十元以下罚款和对违反交通管理的行人、乘车人和非机动车驾驶人处罚款，被处罚人没有异议的。

(2 分)

(2)对违反治安管理、交通管理以外的违法行为当场处以二十元以下罚款的。

(1 分)

(3)在边远、水上、交通不便地区以及旅客列车上，被处罚人向指定银行缴纳罚款确有困难，经被处罚人提出的。

(1 分)

(4)被处罚人在当地没有固定住所，不当场收缴事后难以执行的。

(1 分)

2.

(1) 与本案无牵连； (2 分)

(2) 享有政治权利，人身自由无受到限制； (1 分)

(3) 在当地有常住户口和固定住所； (1 分)

(4) 有能力履行担保义务。 (1分)

### 三、论述题（每小题 10 分，共 20 分）

1.

(1) 适用条件：殴打他人、故意伤害、侮辱、诽谤、诬告陷害、故意损毁财物、干扰他人正常生活、侵犯隐私、偷开机动车等违反治安管理行为。 (2分)

常见情形： (3分)

- ①亲友、邻里、同事、在校学生之间因琐事发生纠纷引起的；
- ②行为人的侵害行为系由被侵害人事前的过错行为引起的；
- ③其他适用调解处理更易化解矛盾的。

(2) 治安调解意义：

- ①有利于化解矛盾纠纷，构建和谐社会； (1分)
- ②有利于减少犯罪诱因，维护社会稳定； (1分)
- ③有利于密切警民关系，提高工作效率。 (1分)

论述内容充分，逻辑层级清晰 1——2 分。

2.

(1) “听证”的范围：

- ①责令停产停业； (1分)
- ②吊销许可证或者执照； (1分)
- ③较大数额罚款（个人二千元以上、单位一万元以上罚款）； (1分)

④法律、法规和规章规定的其他行政案件。(1分)

(2) “听证”的意义：

①是坚持公正、公开办案原则的体现；（1分）

②是保障案件当事人人权的有效途径；（1分）

③是监督治安民警办案质量的有效途径。（1分）

论述内容充分，逻辑层级清晰 1—3分。

#### 四、案例分析（每小题 14 分，共 28 分）

1. 依据《治安管理处罚法》的规定。派出所应该受理此案，因为邓某纵容动物恐吓或伤害他人的行为既妨害了社会管理秩序，也侵害了他人的人身权利。（3分）

2. 《治安管理处罚法》第七十五条规定饲养动物，干扰他人正常生活的，处警告；警告后不改正的，或者放任动物恐吓他人的，处二百元以上五百元以下罚款。

驱使动物伤害他人的，依照故意伤害他人身体行为进行处罚。（3分）

3. 坚持教育与处罚相结合的原则做好邓某的思想教育工作，根据法律规定可以调解处理，化解矛盾。（3分）

4. 对两家的宅基地纠纷，办案民警可告知当事人到人民法院通过诉讼程序解决。因为宅基地纠纷属于民事纠纷，不属于公安机关受案解决的范畴。（3分）

阐述内容充分，逻辑层次清晰 1—2分。